

ВВЕДЕНИЕ

С 17.08.2019 начали действовать новые Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Минпросвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Минпросвещения РФ¹ (далее - новые Требования). При этом старые Требования² не утратили силу. Каковы причины введения новых Требований и чем они отличаются от ранее утвержденных?

1. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006.

2. Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Минобрнауки РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Минобрнауки РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 N 1235.

3. Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

Новые и старые Требования: в отношении каких ведомств действуют?

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28, п. 8, 9 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в обязанности образовательной организации входит решение вопросов, связанных с обеспечением безопасности и здоровья обучающихся на территории образовательной организации.

Причиной введения новых Требований и продолжения действия старых Требований является прошлогоднее преобразование Минобрнауки в два министерства (п. 2 Указа Президента РФ N 215³):

- Минпросвещения;
- Министерство науки и высшего образования.

Минпросвещения стало осуществлять регулирование в сферах:

- общего образования;
- среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования;
- профессионального обучения;
- дополнительного образования детей и взрослых.

¹ Утверждены [Постановлением](#) Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006.

² [Требования](#) к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Минобрнауки РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Минобрнауки РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 N 1235.

³

[Указ](#) Президента РФ от 15.05.2018 N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

Министерство науки и высшего образования стало осуществлять регулирование в сферах:

- высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования;
- научной, научно-технической и инновационной деятельности;
- деятельности научных организаций, поскольку данному Министерству были переданы функции Федерального агентства научных организаций.

Учреждения образования, которые относятся к сфере деятельности Минпросвещения, с 17.08.2019 по вопросам антитеррористической защищенности должны руководствоваться новыми Требованиями.

Что касается учреждений, относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования, они продолжают руководствоваться старыми Требованиями. Для них Правительство РФ пока не утвердило новые требования к антитеррористической защищенности.

Основные новшества

Структурно новые Требования не изменились. В то же время есть отличия от старых Требований. Особенно это важно учреждениям образования в части мероприятий по антитеррористической защите.

Например, п. 8 новых Требований предусматривает, что для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории):

- а) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение двух месяцев со дня утверждения новых Требований;
- б) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) - в течение трех месяцев со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию.

Пункт 7 старых Требований предусматривал создание комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) в течение 30 дней со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию.

Вопрос: Обязано ли общеобразовательное учреждение в соответствии с новыми Требованиями к антитеррористической защищенности быть оборудовано автономной системой экстренного оповещения? Была ли данная обязанность предусмотрена старыми Требованиями?

Объекты и территории для целей антитеррористической защищенности относятся к одной из четырех категорий опасности.

Подпункт "д" п. 24 новых Требований обязывает в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществлять оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Пункты 25, 26, 27 новых Требований распространяют данную обязанность на объекты (территории), отнесенные к третьей, второй и первой категориям опасности.

Таким образом, согласно новым Требованиям общеобразовательное учреждение независимо от того, к какой категории опасности оно отнесено, должно быть оборудовано по своему усмотрению:

- либо системами оповещения и управления эвакуацией;
- либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

То есть если общеобразовательное учреждение оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией, то оно не обязано устанавливать автономную систему (средства) экстренного оповещения.

Если же учреждение является вновь созданным и скоро откроется, то оно вправе выбрать одну из перечисленных выше систем.

Напомним, что пп. "л" п. 22 старых Требований обязывал в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности оборудовать объекты (территории) системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

Согласно п. 28 старых Требований система оповещения является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

Волгоградский областной суд в Апелляционном определении от 13.06.2019 N 33-7340/2019 поддержал контролирующий орган, который по результатам проверки выявил отсутствие данной системы в образовательном учреждении и обязал ее установить в предусмотренные сроки.

Из вышеприведенного следует, что общеобразовательное учреждение:

- в соответствии со старыми Требованиями обязано было оборудовать здание системой экстренного оповещения;
- в соответствии с новыми Требованиями у него есть выбор: оборудовать здание системой оповещения и управления эвакуацией или автономной системой (средствами) экстренного оповещения.